

Số: /BC-UBND

Cam Ranh, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023

Thực hiện Quyết định số 3579/QĐ-UBND ngày 27/12/2022 của UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Kế hoạch công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật năm 2023; Quyết định số 3620/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Kế hoạch công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; văn bản số 2169/STP-VBQPPL-TDTHPL ngày 20/11/2023 của Sở Tư pháp về việc đề nghị báo cáo công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật năm 2023, UBND thành phố Cam Ranh báo cáo kết quả công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÔNG TÁC NĂM 2023

1. Công tác chỉ đạo, điều hành và các điều kiện đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL

a) Công tác xây dựng thể chế về kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật:

Thực hiện Kế hoạch công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật và Kế hoạch rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của UBND tỉnh Khánh Hòa, UBND thành phố Cam Ranh đã ban hành Kế hoạch số 156/KH-UBND ngày 13/01/2023 về kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Cam Ranh năm 2023; Kế hoạch số 1366/KH-UBND ngày 28/3/2023 kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống tham nhũng địa bàn thành phố Cam Ranh năm 2023; Kế hoạch số 859/KH-UBND ngày 03/3/2023 hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Cam Ranh kỳ 2019 – 2023. Trên cơ sở Kế hoạch của UBND thành phố, các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường đã ban hành Kế hoạch kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL của địa phương, đơn vị để tổ chức thực hiện.

- Triển khai thực hiện Nghị quyết kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV về rà soát hệ thống văn bản QPPL; báo cáo kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo Nghị quyết số 101/2023/QH15 của Quốc hội về Kỳ họp thứ 5; Nghị quyết số 107/NQ-CP của Chính phủ phê duyệt kết quả pháp điển hệ thống QPPL đối với các chủ đề: An ninh quốc gia; Dân số, trẻ em, gia đình, bình đẳng giới; Thuế, phí, lệ phí và các khoản thu khác; Tổ chức bộ máy nhà nước; Trật tự, an toàn xã hội và 08 đề mục; rà soát, báo cáo tình hình triển khai thực hiện các luật, nghị quyết của Quốc hội để chuẩn bị nội dung thảo luận tại Hội nghị toàn quốc lần thứ nhất triển khai luật, nghị quyết của Quốc hội khóa XV; Văn bản số 10973/UBND-NC

ngày 23/10/2023 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Lê Minh Khái tại Thông báo số 393/TB-VPCP ngày 26/9/2023 của Văn phòng Chính phủ.

- Thực hiện rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định bất cập, những vấn đề vướng mắc trong các luật hiện hành theo chỉ đạo của UBND tỉnh Khánh Hòa tại Công văn số 7807/UBND-TH ngày 03/8/2023; triển khai thực hiện Nghị định số 47/2023/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 62/2017/NĐ-CP ngày 16/5/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu giá tài sản; Thông tư số 05/2023/TT-BTP ngày 24/8/2023 quy định danh mục và thời hạn định kỳ chuyển đổi vị trí công tác trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của Bộ Tư pháp; văn bản số 5096/UBND-NC ngày 06/10/2023 của UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan liên quan, UBND các xã, phường thực hiện nhiệm vụ công tác tư pháp các tháng cuối năm 2023.

- Tổng hợp báo cáo tình hình thực hiện Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; báo cáo chuyên đề về nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật.

Ban hành văn bản đề nghị UBND các xã, phường xây dựng văn bản quy định chi tiết nội dung Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở giao theo hướng dẫn của Sở Tư pháp tỉnh Khánh Hòa tại văn bản số 657/STPVBQPPL&TDTHPL ngày 19/4/2023; tổ chức thực hiện rà soát các văn bản thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ theo chỉ đạo của UBND tỉnh Khánh Hòa tại văn bản số 11982/UBND-NC ngày 02/12/2022 và văn bản số 135/STPVBQPPL&TDTHPL ngày 01/02/2023 của Sở Tư pháp tỉnh Khánh Hòa.

b) Về tổ chức bộ máy, biên chế; kinh phí:

- Về tổ chức bộ máy, biên chế: căn cứ Thông tư số 07/2020/TT-BTP ngày 21/12/2020 của Bộ Tư pháp hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện. Phòng Tư pháp bố trí 01 (một) công chức tham mưu công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố. UBND các xã, phường bố trí 01 công chức Tư pháp – hộ tịch kiêm nhiệm công tác kiểm tra, rà soát văn bản ở địa phương.

- Kinh phí bố trí cho công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL của thành phố, UBND xã, phường được bố trí vào dự toán hàng năm của địa phương.

c) Công tác tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ:

Trong năm 2023, UBND thành phố không tổ chức tập huấn nghiệp vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL; Phòng Tư pháp thường xuyên trao đổi, hướng dẫn nghiệp vụ xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản QPPL cho các cơ quan chuyên môn, UBND xã, phường. Hàng

tháng, phòng Tư pháp tổ chức giao ban công tác tư pháp các xã, phường (có ban hành thông báo kết luận chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện công tác tư pháp hàng tháng) nhằm trao đổi, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác tư pháp nói chung và công tác kiểm tra, xử lý và rà soát văn bản để đảm bảo việc thực hiện đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

2. Về công tác kiểm tra, xử lý văn bản QPPL

a) Công tác tự kiểm tra, xử lý văn bản:

- Đối với thành phố:

UBND thành phố đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND các xã phường tự tổ chức kiểm tra, rà soát các văn bản do cơ quan mình tham mưu thuộc chức năng, nhiệm vụ quản lý của cơ quan mình, các văn bản Quy phạm pháp luật của địa phương; chỉ đạo phòng Tư pháp phối hợp với Văn phòng HĐND & UBND thành phố kiểm tra, rà soát văn bản năm 2023.

Kết quả kiểm tra (số liệu từ ngày 01/01/2023 đến 30/11/2023), thành phố không ban hành văn bản QPPL do không được giao tại Luật, Nghị quyết của Quốc hội hoặc thực hiện chức năng phân cấp quản lý; ban hành 18.805 văn bản hành chính chủ yếu cụ thể hóa, hướng dẫn thực hiện các văn bản của các ngành cấp trên và chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ tại địa phương.

- Đối với UBND các xã, phường:

Thực hiện chỉ đạo của UBND thành phố, cũng như hướng dẫn chuyên môn của phòng Tư pháp, UBND các xã phường đã xây dựng kế hoạch để triển khai đảm bảo đúng quy định. Theo đó, hầu hết các địa phương giao trách nhiệm cho Công chức Tư pháp - Hộ tịch và Công chức Văn phòng - Thống kê thực hiện việc tự kiểm tra; Công chức chuyên môn tự kiểm tra các văn bản thuộc lĩnh vực tham mưu và phối hợp theo đề nghị của Công chức Tư pháp - Hộ tịch và Công chức Văn phòng - Thống kê trong việc kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật.

Tính đến thời điểm báo cáo, UBND các xã, phường không ban hành văn bản quy phạm pháp luật, chủ yếu là ban hành các văn bản hành chính phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành hoạt động của địa phương. Qua kiểm tra công tác xây dựng văn bản do HĐND&UBND các xã, phường ban hành đều đảm bảo đúng pháp luật; văn bản ban hành không có sai sót về thẩm quyền, nội dung, có sai sót nhỏ về thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định của Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư, lưu trữ.

Thực hiện điểm c khoản 2 Điều 35 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022 (có hiệu lực ngày 01/7/2023) giao UBND cấp xã “Phối hợp cùng Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, căn cứ vào yêu cầu, đặc điểm và điều kiện thực tế của địa phương, xây dựng và ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn để quy định cụ thể hơn nội dung, cách thức thực hiện dân chủ trên địa bàn cấp xã làm cơ sở để công dân kiểm tra, giám sát việc thực hiện...”; Công văn số 4918/BTP-VĐCXDPL của Bộ Tư pháp về việc thông báo nội dung giao chính quyền địa phương quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 4; Công văn số 2067/UBND-NC ngày 08/3/2023 của

UBND tỉnh Khánh Hòa về việc quy định chi tiết luật được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 4; UBND thành phố Cam Ranh ban hành văn bản số 1136/UBND-NC Đề nghị UBND các xã, phường phối hợp cùng Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã, căn cứ vào yêu cầu, đặc điểm và điều kiện thực tế của xã, phường, xây dựng và ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường để quy định cụ thể hơn nội dung, cách thức thực hiện dân chủ trên địa bàn xã, phường làm cơ sở để công dân kiểm tra, giám sát việc thực hiện. UBND các xã, phường đã xây dựng dự thảo quyết định ban hành quy chế dân chủ ở cơ sở hình thức văn bản quy phạm pháp luật theo hướng dẫn của Sở Tư pháp tại văn bản số 657/STPVBQPPL&TDTHPL ngày 19/4/2023. Hiện đang tổ chức lấy ý kiến theo quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Dự kiến ban hành trong tháng 12/2023.

b) Đánh giá tình hình thực hiện công tác kiểm tra, xử lý văn bản

UBND thành phố đã ban hành và triển khai thực hiện Kế hoạch công tác kiểm tra, rà soát, xử lý và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 đảm bảo nội dung và thời gian quy định; công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện thường xuyên. Trong kỳ, không phát sinh nội dung kiểm tra văn bản QPPL.

3. Về công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL

a) Kết quả rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL:

Công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL do HĐND, UBND thành phố ban hành được UBND thành phố quan tâm, chỉ đạo thực hiện đảm bảo về mặt nội dung, thể thức, tính hợp pháp, hợp lý văn bản, giúp thực hiện tốt công tác quản lý, điều hành của UBND thành phố.

Thực hiện Kế hoạch số 1454/KH-UBND ngày 21/02/2023 của UBND tỉnh Khánh Hòa về hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa kỳ 2019 – 2023, UBND thành phố Cam Ranh ban hành Kế hoạch số 859/KH-UBND ngày 03/3/2023 hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Cam Ranh kỳ 2019 – 2023.

Từ khi Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực thi hành, cấp huyện, xã chưa ban hành văn bản quy phạm pháp luật Luật, Nghị quyết Quốc hội chưa giao (trừ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022 giao cho UBND cấp xã ban hành quy chế dân chủ cơ sở như đã nêu trên).

b) Đánh giá chung về chất lượng công tác xây dựng, ban hành, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL:

UBND thành phố đã quan tâm, chỉ đạo công tác xây dựng, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL; thường xuyên rà soát văn bản để phát hiện những quy định không còn phù hợp với quy định của pháp luật để đảm bảo tính hợp lý, thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Nhìn chung, công tác xây dựng, ban hành, rà soát, hệ thống hóa văn bản trên địa bàn thành phố Cam Ranh đã thực hiện tốt Luật Ban hành VBQPPL; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp

luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

Việc dự thảo văn bản quy định chi tiết thi hành Luật, cụ thể trong xây dựng quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường theo quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở hiện chưa có quy chế mẫu, hướng dẫn của Sở Nội vụ, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh và các ngành liên quan trong xây dựng quy chế thực hiện dân chủ ở cấp xã (ngoài hướng dẫn của Sở Tư pháp về hình thức, trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Do đó, UBND các xã, phường chưa ban hành quyết định.

II. KIẾN NGHỊ

Theo khoản 2 Điều 28 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND huyện và khoản 1 Điều 56 của Luật này quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND thị xã, thành phố thuộc tỉnh: “Quy định tổ chức bộ máy và nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện”.

Điều 30 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định: “Hội đồng nhân dân cấp huyện ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc để thực hiện việc phân cấp cho chính quyền địa phương, cơ quan nhà nước cấp dưới theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương”.

Tuy nhiên, luật chuyên ngành như Luật Thanh tra 2022 (có hiệu lực thi ngày 01/7/2023) bổ sung nhiều quy định mới giao nhiệm vụ cho Thanh tra cấp huyện thực hiện chức năng tham mưu quản lý nhà nước về tiếp công dân (Khoản 1 Điều 30 Luật Thanh tra 2022), nhưng không giao trách nhiệm cho UBND cấp huyện ban hành quyết định quy định nhiệm vụ, quyền hạn cho Thanh tra cấp huyện (như Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022 giao UBND cấp xã ban hành quy chế thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn).

Do đó, UBND thành phố Cam Ranh kính đề nghị Sở Tư pháp tổng hợp, kiến nghị Bộ Tư pháp hướng dẫn UBND cấp huyện hình thức ban hành văn bản quy định nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện để thực hiện thống nhất, đúng quy định.

Trên đây là kết quả kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của thành phố Cam Ranh./.

Nơi nhận: (VBĐT)

- Sở Tư pháp;
- Phòng Tư pháp;
- Lưu: VT, HS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Thạch